

Aan: Het College van B&W,
Raadhuisplein 1,
Aalsmeer

In cc. aan Eelco Tolsma, José de Jong en Inez van der Bijl

Aalsmeer, 16 oktober 2020

Betreft: Advies Veranderopgave Inburgering

Geacht College,

De Adviesraad Sociaal Domein heeft met belangstelling kennisgenomen van de nieuwe Beleidsnota Inburgering. Wij danken José de Jong, Eelco Tolsma en Inez van der Bijl voor de uitgebreide en onderbouwde toelichting tijdens de digitale vergadering van de Werkgroep Werk & Inkomen van de Adviesraad op maandag 5 oktober jl. De werkgroep heeft haar bevindingen gedeeld met de voltallige Adviesraad. Deze heeft onderstaand advies overgenomen.

I. Enkele opmerkingen vooraf:

- a) In 2013 besloot de overheid dat het slagen voor het inburgeringsexamen de eigen verantwoordelijkheid van de migrant is: ze moeten het zelf regelen en betalen. Voor 2013 waren gemeenten verantwoordelijk voor de inburgering van nieuwkomers. Sinds de nieuwe wet in 2013 is het slagingspercentage voor de inburgeringscursus gehalveerd. Voor de meeste inburgeraars is het regelen van een cursus en het slagen voor het examen veel te ingewikkeld en haken zij af met als gevolg een groot risico op bijstandsafhankelijkheid. Gemeenten moeten investeren in inburgeraars en ze leren dat ze **daarna** hun eigen verantwoordelijkheid hebben. De komst van de nieuwe inburgeringswet in 2021 legt de verantwoordelijkheid weer terug bij de gemeente met veel nieuwe taken.
- b) De Adviesraad is verrast door de voortvarendheid waarmee u deze nota aan ons doet toekomen daar de nieuwe Inburgeringswet eerst per 1 juli 2021 in werking treedt. Wij hebben begrepen dat deze snelheid gewenst is om tijdig de inkooptrajecten te kunnen starten zodat u voor 1 juli 2021 alles in gereedheid hebt om tot uitvoering van de inburgeringstrajecten over te kunnen gaan. Nadeel van de snelheid van handelen is dat er nog geen concept Verordening ligt omdat daarover nog overleg gevoerd moet worden in de regio (zie actiepoint 1). U moet nu tweemaal naar de gemeenteraad. Als u iets meer tijd voor het proces neemt kan dit wellicht in één route afgerond worden.
- c) De Adviesraad heeft haar zorgen over de leesbaarheid van het stuk nu zowel beleid als uitvoering in één nota zijn verenigd. De lezer heeft het gevoel dat de materie twee keer wordt behandeld. In het beleidsgedeelte bekruipt je steeds te vraag "wat bedoelen ze hiermee, werk het wat verder uit". In het Uitvoeringsgedeelte komt steeds het gevoel op "dit heb ik al eer keer gelezen". Diverse termen en situaties worden eerst genoemd en later pas uitgewerkt.

- d) Verwijs eerder naar de lijst met uitleg begrippen en afkortingen in bijlage II. Nu ga je bij het lezen zelf op zoek naar de betekenis en kom je er na 40 pagina's tekst achter dat de begrippen aan het eind worden toegelicht (vermeld de bijlage met begrippen in het hoofdstuk Inleiding onder "leeswijzer").
- e) Kijk ook nog even naar de lay-out zodat hoofdstukken niet doorlopen in één woordenbrij maar op de éne pagina afsluiten en het volgende hoofdstuk op een nieuwe pagina beginnen. Zoek naar een goede illustratie op het voorblad.
- f) Regelmatig noemt u "Aalsmeer" i.p.v. de Gemeente Aalsmeer. Met zoeken en vervangen kunt u dit verbeteren.

II. Enkele inhoudelijke adviezen:

1. Regierol Gemeente: Geef aan op welke wijze handhaving aan de meewerkplicht geregeld is; via bestuurlijke boete of anderszins.
2. Ambitie: De ambitie is dat zoveel mogelijk statushouders na 3 jaar volwaardig deel kunnen nemen aan de samenleving. De statushouder heeft dan de inburgering op zijn/haar niveau afgerond, een baan of opleiding met toekomstperspectief en is ook op andere vlakken zelfredzaam. Deze ambitie nastreven is goed, wees echter ook realistisch. In tegenstelling tot andere nieuwkomers kunnen vluchtelingen zich niet voorbereiden op hun komst naar Nederland. Als deze ambitie serieus is neem deze termijn van 3 jaar dan ook op in doelstelling nr. 1.
3. Onduidelijk is wat er gebeurt met "gezinsmigranten". De Adviesraad bepleit een goede opvang en begeleiding van kinderen die zich bij voegen bij de asielmigrant/kostwinner.
4. Maatschappelijke begeleiding wilt u afbouwen (verminderen) tot de wettelijke taak. Ondersteuning wilt u doen d.m.v. het project "sleutelfiguren". Dit project gaarne toelichten, hetzij via een voetnoot, hetzij in de begrippenlijst. De Adviesraad wil er op wijzen dat hulp bij regelzaken in de beginfase een wezenlijk onderdeel is van een goede startpositie. Vluchtelingenwerk heeft daarin laten zien een grote groep vrijwilligers adequaat in te kunnen zetten.
5. Vraaggestuurde ondersteuning:
 - a. Kunt u aangeven waarin de Aalsmeerse aanpak zich onderscheidt van die in andere gemeenten?
 - b. "Het past uitstekend binnen de integrale aanpak van het Werkplein en versterkt de lokale dienstverlening aan alle inwoners van Aalsmeer". Deze zin bevreedt ons. Hoe kan de concentratie van de aanpak op het Werkplein in Amstelveen de lokale dienstverlening aan alle inwoners van Aalsmeer versterken? Wij denken dat we het begrijpen, maar een iets andere formulering lijkt ons op zijn plaats.
6. Lokale introductie op Werkplein (beslispunt 6). Deze groepsbijeenkomsten zijn een prima start. Het verdient wel aanbeveling aparte bijeenkomsten te houden voor de Aalsmeerse

en Amstelveense inburgeraars. De oriëntatie op de gemeente en de voorzieningen in de woonplaats hebben voor beide gemeenten een andere inhoud.

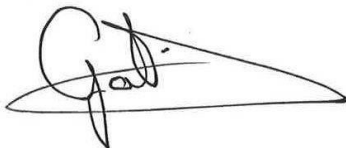
7. Maatschappelijke begeleiding: Deze wordt volgens de nota aangeboden door “Jeugd en samenleving, Vluchtelingenwerk etc. Met “Jeugd en Samenleving “ wordt vermoedelijk de gemeentelijke afdeling Jeugd en Samenleving bedoeld. Deze afdeling hebben we op de website van de gemeente Aalsmeer niet terug kunnen vinden. Wellicht wordt het Sociaal Loket bedoeld?
8. Inzet van vrijwilligers: Wie zorgt voor de vrijwilligers? De gemeente of de instellingen zoals Vluchtelingenwerk, Taalpunt etc., en zijn er voldoende vrijwilligers?
9. Taalbeleid: Onder dit kopje wordt gesproken over de instroom van “internationals”. Verwezen wordt naar de Onderwijsagenda waar deze term in voor zou komen. De Aalsmeerse Onderwijsagenda kent deze term echter niet. Moet dit vervangen worden door Poolse inwoners of ziet dit op andere nieuwkomers/kenniswerkers?
10. Werkplein: Dat veel activiteiten gericht op het verkrijgen van werk plaatsvinden op het Werkplein begrijpen we. Als het echter gaat om trainingen in het kader van de Zelfredzaamheidsroute en dan m.n. gericht op kwetsbare vrouwen (leeskring) valt het te overwegen deze activiteiten in Aalsmeer te organiseren. In dit verband wijzen wij u ook op de wens van allochtone vrouwen om zwemvaardigheidstraining te krijgen. Een verzoek hiertoe is inmiddels bij u in behandeling.
11. Ondertussengroep 2021: Verander de verwijzing naar Prinsjesdag. Op deze dag is de gewenste informatie niet gekomen. Het wachten is op de Nieuwsbrief met informatie.

III. Advies

De adviesraad gaat er van uit dat bovenstaande punten worden meegenomen in de definitieve tekst van de Beleidsnota Veranderopgave Inburgering en geeft voor het overige een positief advies op de voorliggende Nota. Wel ontvangen we nog graag de Verordening van u ter advisering.

Wij ontvangen t.z.t. graag uw reactie op ons advies

Met vriendelijke groet,



Theo Gallée

Secretaris

Jaap Overbeek

Voorzitter



Info@asd-aalsmeer.nl